



**Ministerstwo Środowiska
Departament
Gospodarki
Odpadami**

ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
centrala (022) 57 92 900
www.mos.gov.pl

tel. (022) 57 92 262
faks (022) 57 92 795



DGOpg0224/122 633/09/MP
l.dz. 4079/08

Warszawa, dnia 6 lutego 2009 r.

Centralna Sieć Recyklingu Pojazdów Sp. z o.o.
Al. Spółdzielczości Pracy 36
20-147 Lublin

Odpowiadając na pismo z dnia 17 października 2008 r. dotyczące zapewnienia sieci zbierania pojazdów w związku z przepisami ustawy z dnia 20 stycznia 2005 r. o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji (Dz. U. Nr 25, poz. 202, z późn. zm.), Departament Gospodarki Odpadami przedstawia poniższe stanowisko.

W opinii Departamentu Gospodarki Odpadami treść pisma Departamentu Kontroli Rynku z dnia 6 października 2008 r. (znak: DKR/074-4218/08/kckw) nie jest sprzeczna z pismem z dnia 8 maja 2008 r. (znak: DGOpg022-400/63/66/680/08/MP).

Odnosząc się natomiast do przepisów związanych z zapewnieniem sieci zbierania pojazdów, należy wskazać, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji wprowadzający pojazd jest obowiązany zapewnić sieć zbierania pojazdów, obejmującą terytorium kraju w taki sposób, aby zapewnić właścicielowi możliwość oddania pojazdu wycofanego z eksploatacji do punktu zbierania pojazdów lub stacji demontażu, położonych w odległości nie większej niż 50 km w linii prostej od miejsca zamieszkania albo siedziby właściciela pojazdu. Z analizy przepisów zawartych w art. 11 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji wynika, iż obowiązek ten wprowadzający pojazdy powinien realizować bezpośrednio poprzez utworzenie punktów zbierania pojazdów lub stacji demontażu. W tym zakresie ustawa w art. 11 ust. 2 przewiduje wyjątek przyjmując, iż wprowadzający pojazdy może utworzyć taką sieć na podstawie umów z przedsiębiorcami prowadzącymi stacje demontażu. W praktyce więc ze względów ekonomicznych sieć zbierania pojazdów będzie tworzona najczęściej poprzez podpisywanie właśnie takich umów - pomiędzy wprowadzającym pojazdy a prowadzącymi stacje demontażu oraz działającymi w ich imieniu punktami zbierania pojazdów.

Z ogólnych przepisów Kodeksu cywilnego wynika, iż wprowadzający pojazdy lub prowadzący stację demontażu może przy podpisywaniu umów zapewniających sieć zbierania pojazdów posługiwać się pełnomocnikiem, nie zmienia to jednak faktu, iż pełnomocnik działa zawsze w imieniu i na rzecz mocodawcy – wprowadzającego pojazdy lub prowadzącego stację demontażu – a nigdy w imieniu własnym i na własną rzecz.

Umocowanie do działania w imieniu prowadzącego stację demontażu, czy też wprowadzającego pojazdy, nie musi wynikać wyłącznie z udzielonego pełnomocnictwa. Stosownie do art. 734 § 2 kc w braku odmiennej umowy zlecenie obejmuje umocowanie do wykonania czynności w imieniu dającego zlecenie¹. Przepis ten nie uchybia przepisom o formie pełnomocnictwa. Zawarcie więc umowy zlecenia, jeżeli nic innego nie wynika z tej umowy, daje też umocowanie do działania w imieniu dającego zlecenie – prowadzącego stację demontażu lub wprowadzającego pojazdy.

Sposób realizacji obowiązku utworzenia sieci recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji wynikający z art. 11 ust. 1 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji realizowany za pomocą pełnomocnika może przybrać następujący kształt:

- w pierwszym możliwym rozwiązaniu organizator sieci działa wyłącznie jako pełnomocnik stacji demontażu, które to stacje tworzą sieć przez niego organizowaną. W tym wypadku organizator sieci na podstawie pełnomocnictw udzielonych przez stacje demontażu zawiera umowę z wprowadzającym pojazdy w imieniu wszystkich stacji demontażu tworzących sieć zbierania pojazdów. Stronami umowy są wprowadzający pojazdy oraz wszystkie stacje demontażu reprezentowane w umowie przez organizatora sieci. Takie umowy mogą być zawierane przez organizatora sieci z wieloma wprowadzającymi pojazdy, jeżeli pełnomocnictwa udzielone przez stacje demontażu przewidują taką możliwość. Jeżeli więc organizator sieci działając jako pełnomocnik stacji demontażu zawrze umowę z wprowadzającym pojazdy, to można uznać, iż wprowadzający pojazdy zapewnił sieć na podstawie umów z przedsiębiorcami prowadzącymi stacje demontażu, pod warunkiem jednak, iż sieć ta charakteryzuje się tym, iż punkty zbierania pojazdów lub stacje demontażu są tak usytuowane, aby każdy potencjalny właściciel pojazdu (a nie tylko obecny) miał do nich nie więcej niż 50 km – tworząc w ten sposób sieć zbierania pojazdów danego wprowadzającego pojazdy. Jedynym wyjątkiem od tego są tereny niezamieszkałe, na których nie trzeba tworzyć sieci zbierania pojazdów.

- w drugim możliwym rozwiązaniu, organizator sieci może działać zarówno jako pełnomocnik stacji demontażu, jak i pełnomocnik wprowadzającego pojazdy. Poza tym sposób działania takiego mechanizmu w niczym nie różni się od wyżej wskazanego. Trzeba

¹ Art. 734. § 1 KC. Przez umowę zlecenia przyjmujący zlecenie zobowiązuje się do dokonania określonej czynności prawnej dla dającego zlecenie.

§ 2. W braku odmiennej umowy zlecenie obejmuje umocowanie do wykonania czynności w imieniu dającego zlecenie. Przepis ten nie uchybia przepisom o formie pełnomocnictwa.

jednak zauważyć, iż zgodnie z art. 108 Kodeksu cywilnego pełnomocnik nie może być drugą stroną czynności prawnej, której dokonywa w imieniu mocodawcy, chyba że co innego wynika z treści pełnomocnictwa albo że ze względu na treść czynności prawnej wyłączona jest możliwość naruszenia interesów mocodawcy. Przepis ten stosuje się odpowiednio w wypadku, gdy pełnomocnik reprezentuje obie strony. Aby więc pełnomocnik mógł jednocześnie reprezentować przy umowie w sprawie zapewnienia sieci dwie strony umowy, pełnomocnictwa mu udzielone muszą wyraźnie przewidywać taką możliwość. Umowa w sprawie zapewnienia sieci raczej nie stanowi przypadku, w którym wyłączona jest możliwość naruszenia interesów mocodawców.

Z powyższego wynika, iż organizator sieci może, jeżeli ma umocowanie do działania w imieniu stacji demontażu, zawrzeć umowy, o których mowa w art. 11 ust. 2 w imieniu stacji demontażu, z wprowadzającym pojazdy. ~~Umowa taka powinna określać strony umowy –~~
a więc wprowadzającego pojazdy oraz wszystkie stacje demontażu w imieniu, których działa ten organizator sieci. W umowie tej powinno być stwierdzone wyraźnie, iż umowa jest zawierana w celu zapewnienia sieci zbierania pojazdów danego wprowadzającego pojazdy. Jeżeli organizator sieci działa w imieniu takiej ilości stacji demontażu, które tworzą sieć zbierania pojazdów, to może zapewnić wprowadzającemu pojazdy sieć zbierania pojazdów na podstawie jednej czynności prawnej. Możliwa jest też sytuacja, w której część sieci zbierania pojazdów zostanie zapewniona samodzielnie przez wprowadzającego pojazdy, a część sieci zbierania pojazdów zapewni organizator sieci. W każdym jednak wypadku wprowadzający pojazdy musi się wykazać – czy to poprzez samodzielne utworzenie stacji demontażu, czy też poprzez bezpośrednie podpisanie umów o utworzeniu sieci zbierania pojazdów z stacjami demontażu, w tym również przez podpisanie takich umów za pomocą pełnomocnika – utworzeniem sieci zbierania pojazdów obejmującej punkty zbierania pojazdów lub stacje demontażu pokrywające obszar całego kraju (ewentualnie z wyłączeniem terenów niezamieszkałych).

Ponadto należy wskazać że z przepisów ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji wynika jednoznacznie, iż obowiązek zapewnienia sieci nie odnosi się tylko do pojazdów, które wprowadza dany wprowadzający, lecz do wszystkich pojazdów, które są zarejestrowane na terytorium kraju oraz które są oddawane do stacji demontażu lub punktu zbierania pojazdów należących do sieci utworzonej przez tego wprowadzającego. Takie stanowisko jest zgodne z wyraźną dyspozycją art. 23 ust. 1 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, zobowiązującą przedsiębiorcę prowadzącego stację demontażu do przyjęcia każdego pojazdu wycofanego z eksploatacji, który posiada cechy identyfikacyjne pojazdu, o których mowa w art. 66 ust. 3a pkt 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U z 2005 r. Nr 108, poz. 908, z późn. zm.) z

zastrzeżeniem możliwości odmowy przyjęcia niekompletnego pojazdu, jeżeli właściciel pojazdu odmawia uiszczenia opłaty za ten pojazd wycofany z eksploatacji.

Dalej z ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji wynika jasno, iż wprowadzający pojazdy może zapewnić sieć na podstawie umów z prowadzącymi stacje demontażu, a nie z podmiotem, który nie ma takiego przymiotu. Jak wyżej wspomniano umowy z prowadzącymi stacje demontażu mogą być oczywiście zawarte przy pomocy pełnomocnika (którym może być organizator sieci) ale nie wpływa to na stan prawny wynikający z art. 11 ust. 2 ustawy o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji, iż **umowa o zapewnienie sieci zbierania pojazdów jest umową pomiędzy wprowadzającym pojazdy a stacją demontażu.**

Niniejsze pismo nie stanowi oficjalnej wykładni prawa i nie jest wiążące dla organów administracji orzekających w sprawach indywidualnych.

Z up. Dyrektora Departamentu
Gospodarki Ogrodniczej
Małgorzata Szymborska

Do wiadomości:
Departament Kontroli Rynku, GIOŚ
Departament Prawny, MŚ